

県警の裏金と 県庁の裏金

2010.4.3 警察見張り番+
 かながわ市民オンブズマン 集会
 in 神奈川県民センター
 全国市民オンブズマン連絡会議 内田 隆

18時またぎ 4月3日(土)

市民による監視で
裏金を作らせない
今後の展望を語る

全国調査

裏金発覚自治体 警察
調査対象と
再発防止策は？

各地で発覚する裏金
警察と自治体で
違いはあるのか？

そもそも裏金とは何か？

法律・規則に基づかないで
操作された公金
予算の自由度を高めるため
法律違反(公文書偽造等)
外部チェック不能
私的流用の有無は関係なし

裏金作りの手法

	県庁	県警
不明朗な現金		捜査費ニセ領収書 カラ手当
		カラ出張・カラ雇用・カラ飲食 委託料ごまかし・任意団体保管金
不適切な会計処理		預け金・一括払い・差替え・翌年度納入・ 前年度納入 国費補助対象外賃金・旅費支出

作った裏金どう使う？

	県庁	県警
不明朗な現金		上司への上納
	官官接待 親睦会費 餞別費 予算外の備品 パーティー券購入	
不適切な会計処理	予算外の備品・金券類・私的流用 県単独事業へ流用	

何が一番違う？

	県警
県庁 団結権あり 一般職員も裏金の恩恵に浴することあり	団結権なし 裏金使う人(上司)
	↑ 完全分離
	裏金作る人(部下)

市民オンブズマン 裏金追及の歴史

警察は
情報公開
対象外
↓
ごく一部
公開

- 95年 自治体 官官接待調査
- 96年 自治体 カラ出張調査
- 98年 自治体 自主調査の調査
- 04年 警察捜査費一斉情報公開

98年不正支出調査

- 自主調査し不正発覚
- 自主調査したが不正なし
- 自主調査せず

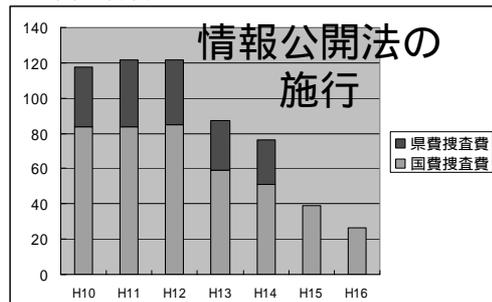
25都道府県
436億円

不明朗な
現金中心
に調査



激減した捜査報酬費(全国)

単位:億円



H15.16県費捜査費はデータなし

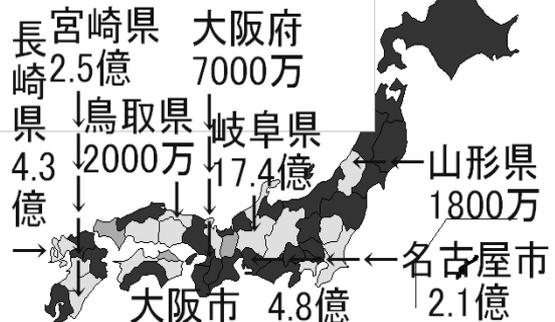
裏金づくりの変遷

不明朗な
現金
↓
不適切な
会計処理

情報公開請求で市民が
チェック可能

情報公開請求では
チェック不可能
(業者の書類チェックが必要)

近年裏金が発覚した自治体



神奈川県庁・県警 裏金発覚

不明朗
現金

カラ雇用・カラ出張は認められず

不適切な
会計処理

県庁 9.3億
教育委 6.4億
県警 11.4億

**合計
28億**

裏金調査対象 詳細

県庁 9.3億

県警 11.4億

過去の裏金の
行方は調査せず

捜査費は調査
対象とせず

カラ雇用・カラ出張(裏金は認められず)

預け金・一括払い・差替え・翌年度納入・前年度
納入・国費補助対象外賃金・旅費支出

千葉県警・福井県警・ 神奈川県警比較

	発覚額	対象	方法
神奈川県警	11.4億	賃金 委託費 旅費 物品購入費 消耗品費	業者書類 突合 業者調査
千葉県警	5.7億		
福井県警	1500万		

各地の裏金追及方法

- ・名古屋市 裏帳簿情報公開訴訟
当初「不存在」「一部公開」
- ・栃木県 国庫補助金加算金
年10.95% 428万返還住民監査請求
- ・福井県警 発覚した不正経理1560万
円中 270万のみ返還の意向
全額返せと住民監査請求

名古屋市裏帳簿

摘要	収入金額	支払金額	差引残高
香典相手方非公開	10000		74204
	5000		64204
	1000		63204
	40000		59204
教育委員幹部職員 歓送迎会	25000		47204
	30000		44204
を励ます会			4204
退任花束	10000		3204
			16796

情報非公開は 裏金の温床

- 過去に遡った徹底的な調査を
- 調査結果を市民に公表すべき
- 市民による絶えざる監視が必要