

# 路面清掃業務委託の入札の改善を！

弁護士 村田正人（三重）

電話 059-226-0451

Fax 059-223-0957

2018. 9. 1 記載

## 1 問題の所在（三重県の実例）

三重県の路面清掃業務委託は、平成18年度から一般競争入札としたが、入札参加資格として施工実績200km以上の制限を設け、実質的には、それ以前の指名競争入札で三重県の路面清掃を請け負ったことのある7社の入札しか有効としない制限付一般競争入札を行ってきた。

このため、新規参入業者が参入できる余地はなく、その結果、中勢地区、南勢地区では、地元業者の1位不動、東紀州地区でも地元2業者の交互1位不動が続き、談合が疑われる事態が継続していた。

H社が平成26年度の入札に新規参加しようとしたところ、三重県は、突然、1年契約を2年契約に改め、施工実績も2倍の400km以上として制限したため、200kmしか施工実績のないH社の最低制限価格での入札は無効とされ、高めの落札価格で業務委託契約がなされた。平成28年度も同様であった。

三重県の公共調達は、50%以上が最低制限価格での入札となっており、路面清掃業務委託の分野のみ既存7社の利益擁護をしているのは不合理であり、三重県も損害を被っているとして、繰り返し、住民監査請求と住民訴訟を提起した。

その結果、三重県は、平成30年度から入札参加資格を130km以上に下げたため（但し、三重県は予算難から施工量を3分の1に縮小したための措置であると強弁している。）、新規参入が可能となり、対象4地区の全てで、最低制限価格での入札が行われ、くじによる落札者決定となった。三重県の高値落札は、これにより終焉を迎えた（資料1）。

## 2 三重県のアンケート調査

三重県は、訴訟対策として、全国都道府県に対し、路面清掃業務の入札についてアンケート調査した。三重県のアンケート調査のまとめ（資料2、3）では、

随意契約が2（福井、長野）

指名競争入札が16（青森、岩手、栃木、千葉、東京、石川、静岡、愛知、奈良、島根、岡山、広島、香川、熊本、宮崎、鹿児島）

一般競争入札は8（北海道、埼玉、神奈川、山梨、静岡、大阪、福岡、佐賀）とされている（平成26年度）。

施工距離を入札参加資格としているところは三重県以外には存在しなかったし、他の都道府県の入札参加資格は、おおむね、路面清掃車の保有と路面清掃の実績（距離を問わない）であった。

（注：但し、三重県の「指名」のくくりには、通常指名競争入札と工事希望型指名競争入札が混在している可能性、一般競争入札と変わらないものも含まれている可能性が高く、「恣意的なくくり」である疑いがある。）

### 3 今後の課題

路面清掃業務は、比較的簡単な作業であり、入札情報が公表されていれば、計算ソフトの使用により、最低制限価格が計算できるので、最低制限価格での競争入札が実現する分野である。したがって、1位不同が存続している場合には、高め落札が行われている可能性があるため、新規業者が参入できるような仕組みを作るため、監視が必要とされる分野である。

以上

## 三重県 H18～26年度 一般国道164号外 公共土木施設維持管理（路面清掃）業務委託 一覧

工事名	18年度(1年契約、20km以上の施工実績)						22年度(1年契約、200km以上の施工実績)						26年度(2年契約、400km以上の施工実績)					
	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額(損害)
一般国道164号外(北勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	朝日工業	30,379,000	28,400,000	93.4			中村組	29,046,000	26,700,000	91.9			朝日工業	62,453,000	56,180,000	89.9	54,330,000	1,850,000
一般国道163号外(中勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	大栄	28,911,000	27,100,000	93.7			大栄	27,842,000	25,850,000	92.8			大栄	59,671,000	55,400,000	92.8	51,880,000	3,520,000
一般国道166号外(南勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	宮本建設	31,344,000	29,000,000	92.5			宮本建設	30,085,000	27,500,000	91.4			宮本建設	64,814,000	60,500,000	93.3	56,400,000	4,100,000
一般国道169号外(東紀州地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	崎建設	8,725,000	8,245,000	94.4			塩谷組	8,317,000	7,680,000	92.3			塩谷組	18,478,000	17,200,000	93	15,900,000	1,300,000
工事名	19年度(1年契約、200km以上の施工実績)						23年度(1年契約、200km以上の施工実績)						28年度(2年契約、400km以上の施工実績)					
	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額(損害)
一般国道164号外(北勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	朝日工業	30,340,000	27,340,000	90.1			東海管清興業	29,237,000	27,600,000	94.4	23,770,000	3,830,000	朝日工業	56,730,000	48,570,000	85	48,570,000	0
一般国道163号外(中勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	大栄	29,022,000	26,800,000	92.3			大栄	28,093,000	25,950,000	92.3	22,820,000	3,130,000	大栄	53,917,000	48,400,000	89	46,130,000	2,270,000
一般国道166号外(南勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	宮本建設	31,228,000	28,500,000	91.2			宮本建設	30,231,000	28,000,000	92.6	24,590,000	3,410,000	宮本建設	67,943,000	61,000,000	89	58,290,000	2,710,000
一般国道169号外(東紀州地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	崎建設	8,713,000	8,150,000	93.5			崎建設	8,624,000	8,100,000	93.9	6,890,000	1,210,000	崎建設	20,925,000	17,700,000	84	17,700,000	0
工事名	20年度(1年契約、200km以上の施工実績)						24年度(1年契約、200km以上の施工実績)						30年度(2年契約、130km以上の施工実績)					
	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額(損害)
一般国道164号外(北勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	朝日工業	30,452,000	27,400,000	89.9			朝日工業	29,189,000	26,250,000	89.9	24,400,000	1,850,000	朝日工業	21,313,800	19,083,600	89	19,083,600	0
一般国道163号外(中勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	大栄	29,129,000	26,800,000	92			大栄	27,887,000	25,590,000	91.7	23,300,000	2,290,000	大栄	22,597,920	20,239,200	89	20,239,200	0
一般国道166号外(南勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	宮本建設	31,347,000	28,700,000	91.5			宮本建設	30,149,000	27,700,000	91.8	25,210,000	2,490,000	塩谷組	26,859,600	24,094,800	89	24,094,800	0
一般国道169号外(東紀州地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	塩谷組	8,753,000	8,140,000	92.9			塩谷組	8,606,000	7,800,000	90.6	7,090,000	710,000	本州舗装	9,480,240	8,424,000	88	8,424,000	0
工事名	21年度(1年契約、200km以上の施工実績)						25年度(1年契約、200km以上の施工実績)						(注) 18年度から25年度は、200km以上の制限をしたため、7社 のみの入札で競争性が生れず、26年度と28年度は400km以上の制 限をして競争性が生れないまま。30年度に130kmに下げて、競争性 が生れ、最低制限価格で数社が入札し、くじで落札。三重県の損害はゼロ となる。					
	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額	落札業者	予定金額	落札金額	%	最低制限価格	差額						
一般国道164号外(北勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	朝日工業	29,229,000	26,900,000	92			朝日工業	32,007,000	28,780,000	89.9	26,750,000	2,030,000						
一般国道163号外(中勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	大栄	28,010,000	25,990,000	92.7			大栄	30,526,000	28,200,000	92.3	25,500,000	2,700,000						
一般国道166号外(南勢地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	宮本建設	30,065,000	27,600,000	91.8			宮本建設	33,220,000	30,500,000	91.8	27,780,000	2,720,000						
一般国道169号外(東紀州地区) 公共土木施設維持管理(路面清掃) 業務委託	崎建設	8,370,000	7,900,000	94.3			崎建設	9,504,000	8,900,000	93.6	7,830,000	1,070,000						

## 路面清掃業務委託に係る全国調査(H26. 08)

県名	平成25年度				平成26年度			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	Q6	Q7	Q8
1 北海道	はい	一般	いいえ		はい	一般	いいえ	
2 青森県	はい	指名			はい	指名		
3 岩手県	はい	指名			はい	指名		
4 宮城県	いいえ				いいえ			
5 秋田県								
6 山形県	いいえ				いいえ			
7 福島県								
8 茨城県	いいえ				いいえ			
9 栃木県	はい	指名			はい	指名		
10 群馬県								
11 埼玉県	はい	一般	はい	別紙	はい	一般	はい	別紙
12 千葉県	はい	指名			いいえ			
13 東京都	はい	指名			はい	指名		
14 神奈川県	はい	一般	いいえ		はい	一般	いいえ	
15 新潟県								
16 富山県								
17 石川県	はい	指名			はい	指名		
18 福井県	はい	随意			はい	随意		
19 山梨県	はい	一般	はい	別紙	はい	一般	はい	別紙
20 長野県	はい	随意			はい	随意		
21 岐阜県	いいえ				いいえ			
22 静岡県	はい	指名			はい	一般	はい	別紙
23 愛知県	はい	指名			はい	指名		
25 滋賀県	はい	一般	いいえ	別紙	はい	一般	いいえ	別紙
26 京都府	いいえ				いいえ			
27 大阪府	はい	一般	いいえ		はい	一般	いいえ	
28 兵庫県								
29 奈良県	はい	指名			はい	指名		
30 和歌山県								
31 鳥取県								
32 島根県	はい	指名			はい	指名		
33 岡山県	はい	指名			はい	指名		
34 広島県	はい	指名			はい	指名		
35 山口県								
36 徳島県								
37 香川県	はい	指名			はい	指名		
38 愛媛県								
39 高知県								
40 福岡県	はい	一般	はい	別紙	はい	一般	はい	別紙
41 佐賀県	はい	一般	いいえ		はい	一般	いいえ	
42 長崎県								
43 熊本県	はい	指名			はい	指名		
44 大分県	いいえ				いいえ			
45 宮崎県	はい	指名			はい	指名		
46 鹿児島県	はい	指名			はい	指名		
47 沖縄県								

Q1-Q5 路面清掃業務委託をおこなっていますか

Q1回答	はい	26
	いいえ	6

Q5回答	はい	25
	いいえ	7

Q2-Q6 発注形態を教えてください。

Q2回答	一般	8
	指名	16
	随意	2

Q6回答	一般	9
	指名	14
	随意	2

Q3-Q7 入札参加資格要件として施工実績を求めていますか。

Q3回答	はい	3
	いいえ	5

Q7回答	はい	4
	いいえ	5

Q4-Q8 施工実績について、どのような実績を求めていますか。

Q4	埼玉	山梨
該当県	福岡	(滋賀)

Q8	埼玉	山梨
該当県	福岡	静岡
	(滋賀)	

路面清掃の入札に係るアンケート調査(平成27年6月4日三重県実施)

	路面清掃業務委託 1契約あたりの施工延長		平均延長 km	路面清掃業務委託の指名要件・随意契約理由について	
	km			平成25年度	平成26年度
1 北海道					
2 青森県	42	~ 221	106		
3 岩手県	道路維持業務として、枝払いや除草、清掃、補修修繕等を一括で発注(指名競争)のため該当せず				
4 宮城県	路面清掃業務委託の単独発注の実績無し				
5 秋田県	~				
6 山形県	基本的に直営にて実施				
7 福島県	~				
8 茨城県	発注実績無し				
9 栃木県	170	~ 322	225		
10 群馬県	~				
11 埼玉県	38	~ 324	170		
12 千葉県	51	~ 70	64	対象なし	発注形態:指名競争入札【主な指名業者選定理由】 ・産廃処理収集運搬及び下水清掃収集運搬の登録がある業者
13 東京都	~				
14 神奈川県	161	~ 749	409		
15 新潟県	~				
16 富山県	27	~ 697	353		
17 石川県	148	~ 852	384		
18 福井県	22	~ 119	58	随契(基本的要件)	随契(基本的要件)
19 山梨県	18256	~ 22290	20273		
20 長野県	~				
21 岐阜県	道路維持修繕業務委託(単価契約)として発注しており複数の工種の1つとして路面清掃を実施				
22 静岡県	93	~ 1412	795	静岡県内に主たる営業所を有し、路面清掃車を保有している者。	静岡県内に主たる営業所を有し、路面清掃車を保有している者。
23 愛知県	94	~ 513	244	<input type="radio"/> 路面清掃の実績のある業者 <input type="radio"/> 産業廃棄物の収集運搬の許可を有する業者 <input type="radio"/> 路面清掃車を所有する業者	<input type="radio"/> 産業廃棄物の収集運搬の許可を有する業者 <input type="radio"/> 路面清掃車を所有する業者
24 三重県	612	~ 2430	1890		
25 滋賀県	264	~ 396	296		
26 京都府	1	~ 2			

※延長は小数第一位四捨五入

27 大阪府	20 ~ 40	1000	※大阪府では単価契約により路面清掃業務を行っていることから、1指示を1契約として記載。 1業務における全指示の総延長を記載	
28 兵庫県	~			
29 奈良県	~			
30 和歌山県	~ 7	7		
31 鳥取県	280 ~ 1255	554		
32 島根県	314 ~ 1450	720	※各事務所で発注方法が異なるため、単独で発注しているもののみ記載。	
33 岡山県	127 ~ 326	204	舗装の業種を持つもの。	舗装の業種を持つもの。
34 広島県	313 ~ 495	402		
35 山口県	600 ~ 1100	800	・県内を4地区に分割し、委託契約。 ・指名競争入札 ・選定要件 ①県内に本社を有する舗装業者、A等級 ②地理的要件、業務実績等を勘案し選定。	・県内を4地区に分割し、委託契約。 ・指名競争入札 ・選定要件 ①県内に本社を有する舗装業者、A等級 ②地理的要件、業務実績等を勘案し選定。
36 徳島県	500 ~ 524	510	指名業者選定事由：土木一式工事の格付がA級、B級、C級及びD級の業者のうちから、施工能力、経営規模、工事成績、信用度、地理的条件その他の諸条件を建設工事審査委員会において審査し、適格業者を選定。※なお、選定した業者は路面清掃車を自社で所有している。	指名業者選定事由：土木一式工事の格付がA級、B級、C級及びD級の業者のうちから、施工能力、経営規模、工事成績、信用度、地理的条件その他の諸条件を建設工事審査委員会において審査し、適格業者を選定。※なお、選定した業者は路面清掃車を自社で所有している。
37 香川県	15 ~ 225	79		
38 愛媛県	発注実績無し(年間維持工事において、必要に応じ、人力等により対応)			
39 高知県	56 ~ 578	302	【入札参加資格要件】 とび・土工・コンクリート工事 【地理的要件】 高知県内に本社を有する者	【入札参加資格要件】 とび・土工・コンクリート工事 【地理的要件】 高知県内に本社を有する者 ○随意契約 早急な対応が必要であったため、道路維持委託業務(年間契約)を受注している3社と見積り合わせにより施工業者を選定した
40 福岡県	~	550		
41 佐賀県	~	408	(参考)条件付一般競争入札 佐賀県建設工事等入札参加資格の審査等に関する規則第2条第2項の規定により、道路清掃の決定(公告日時点)を受けていること。 佐賀県内に建設業法第3条に規定する本店を有する建設業者であること。	(参考)条件付一般競争入札 佐賀県建設工事等入札参加資格の審査等に関する規則第2条第2項の規定により、道路清掃の決定(公告日時点)を受けていること。 佐賀県内に建設業法第3条に規定する本店を有する建設業者であること。
42 長崎県	1500 ~ 3500	2074	参加資格者名簿に登録している業者から選定。	参加資格者名簿に登録している業者から選定。
43 熊本県	5 ~ 403	127	※一部の契約を除き、ガードレールや側溝清掃業務等と併せて契約している。	
44 大分県	草刈、雪氷対策等業務に含めての発注。路面清掃単独業務での契約無し。			
45 宮崎県	56 ~ 832	387	指名要件：路面清掃業務の受注実績のある者。	指名要件：路面清掃業務の受注実績のある者。
46 鹿児島県	~			
47 沖縄県	~			

※延長は小数第一位四捨五入  
空欄は回答無し