

平成19年度包括外部監査の通信簿 結果発表

全国市民オンブズマン連絡会議
包括外部監査評価班
代表 弁護士 井上 善雄

1. 「通信簿」の目的

平成11年度の地方自治法改正により、中核市以上の自治体に、弁護士や公認会計士など「外部監査人」による「包括外部監査」が義務づけられた。この外部監査人が市民のための自治体の「お目付役」となるのか、それとも従前の監査委員の「屋上屋」や「税の無駄遣い」になってしまうのか、それを見る市民自身の「監査」の力によるものである。全国の自治体の財政をはじめとする行政の刷新と改善にとりだけ役立つのかを注目し、市民オンブズマンによる通信簿を作成した。

2. 「包括外部監査評価班」について

全国市民オンブズマン連絡会議に加盟する各市民オンブズマンのメンバー有志12名、弁護士・税理士らで構成している。

3. 評価対象

平成19年度包括外部監査実施全自治体 113自治体(47都道府県、17政令市、35中核市、14条例制定自治体)の全監査報告書 153テーマ

4. 評価の手順と基準

包括外部監査は地方公共団体の事務の 真実性、適法性、有効性、効率性、経済性の調査と充実度の観点から監査することになっている。それら監査報告書を、相対比較、対象の難易度を含め、批判的に評価し、かつ各監査報告書を複数人が確認し、評価の客観化に努めた。そして、共通の対象テーマごとに相対比較も行った。

対象の選定は適切で監査結果は活用度があるか
具体的な目的根拠があって対象が選定されているか。
監査テーマと結果は首長(自治体)が採用する有効性を持っているか。
行政の改善の方向が具体化されているか。
専門用語などは解説・注釈があるか。
表やデータが判りやすいものか。
監査が充実し、評価が適切であるか
新しい問題意識・発見があるか。
適法性の監査について充実・適切であるか。
3E監査について具体的な対象への適用とチェックがあるか。
テーマの数だけでなく質の高さがあるか。
行政結果の追認に終わっていないか。
報告書・意見書は判りやすいか
市民が読んで判る記述になっているか。
問題点や意見要点が明確に指摘されているか。
専門用語などは解説・注釈があるか。

優れた監査報告書を選抜して「優秀賞」を贈ること、逆に「欠点や是非改善してほしい」監査には、「改善要望」を出すことにした。そして、有用性に注目した「活用賞」という評価もした。

5. 優秀賞・活用賞・改善要望一覧

優秀賞7自治体7テーマ、活用賞20自治体21テーマであり、一方、改善要望15自治体24テーマであった。青森県の倉成 磨公認会計士、岡山県の河村英紀弁護士 両監査人のものにオンブズマン大賞を贈る。

自治体名	テ	マ	評価
青森県	1	青森県教育委員会の財務に関する事務の執行について(所管する財団法人青森県育英奨学会の財務に関する事務の執行を含む)	優秀賞(オンブズマン大賞)
岡山県	1	指定管理者制度の事務の執行及び対象施設の管理運営について	優秀賞(オンブズマン大賞)
京都府	1	指定管理者導入施設の事務執行について	優秀賞
広島県	1	政務調査費	優秀賞
徳島県	1	過去の包括外部監査の措置状況の検証	優秀賞
愛媛県	1	愛媛県の執行した補助金等について	優秀賞
堺市	1	堺市における外郭団体のあり方について～団体の経営・事業の視点から～	優秀賞
宮城県	1	教育委員会所管を中心とした公の施設の運営状況について	活用賞
山梨県	1	県立中央病院・県立北病院事業の財務に関する事務及び経営に関する管理	活用賞
京都府	2	府有資産の管理と有効活用の状況について	活用賞

自治体名		テ	マ	評価
大阪府	1		大阪府都市整備部が所管する、河川事業及び港湾事業の財務に関する事務の執行(大阪府の指定出資法人である堺泉北埠頭株式会社及び泉大津港湾都市株式会社の財務に関する事務の執行を含む)	活用賞
兵庫県	1		兵庫県立大学の財務に関する事務の執行及び運営の管理について	活用賞
和歌山県	2		過年度の包括外部監査に関する是正措置の状況について	活用賞
島根県	1		商工労働部における補助金及び貸付金について	活用賞
沖縄県	1		沖縄県土地開発公社の財務に関する事務の執行及び事業の管理について	活用賞
横浜市	1		廃棄物処理に関連する事業の管理及び財務事務の執行について	活用賞
北九州市	1		北九州市の「保育事業の運営管理」について	活用賞
富山市	1		富山市教育委員会及びその関連財団等に関する「財務に関する事務の執行」並びに「経営に係る事業の管理」について	活用賞
岡崎市	1		公有財産及び備品等の管理に関する事務の執行について	活用賞
豊田市	1		債権の管理・回収について	活用賞
	2		施設の管理運営を中心とした旧町村支所の財務に関する事務の執行について	活用賞
東大阪市	1		公有財産の管理・運営に関する事務の執行について	活用賞
鹿児島市	1		消耗品に関する事務執行等の状況について	活用賞
東京都目黒区	1		指定管理者制度の実施状況について	活用賞
東京都大田区	1		国民健康保険事業について	活用賞
東京都町田市	1		土地の取得処分及び管理等について	活用賞
香川県丸亀市	1		丸亀市の施設経営(市営住宅を中心として)	活用賞
香川県善通寺市	1		「公の施設(主として指定管理者が管理運営を行っている施設)」の管理運営について	活用賞
栃木県	1		栃木県企業局の財務に関する事務の執行及び事業の管理について	改善要望
	2		労働及び雇用関連事業に関する事務の執行について	改善要望
神奈川県	1		電気事業及び公営企業資金等運用事業の財務に関する事務の執行並びに経営に係る事業の管理について	改善要望
	2		廃棄物対策事業の財務に関する事務の執行について	改善要望
	3		(財)かながわ廃棄物処理事業団(財政的援助団体等)	改善要望
	4		(財)かながわ海岸美化財団(財政的援助団体等)	改善要望
岐阜県	2		指定管理者制度の導入状況を踏まえた公の施設の管理運営について	改善要望
静岡県	1		県税と県債に関する事務の執行について	改善要望
滋賀県	2		滋賀県の病院事業について	改善要望
鳥取県	1		教育委員会の財務の執行状況全般	改善要望
大分県	1		物品等の購入手続と管理使用状況について	改善要望
千葉市	2		市街地整備事業等に係る財務事務の執行について	改善要望
京都市	1		水道事業の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理について((財)京都市上下水道サービス協会を含む)	改善要望
大阪市	1		港湾局の一般会計及び港管事業会計における財務事務の執行について	改善要望
神戸市	1		神戸市住宅供給公社の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理	改善要望
	2		財団法人神戸市産業振興財団の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理	改善要望
福岡市	1		福岡市一般会計の都市計画費のうち、土木局および都市整備局が所管する都市開発費、街路橋りょう費および公園費(うち公園管理費と公園整備費)の財務に関する事務の執行について	改善要望
	2		伊都土地区画整理事業、香椎駅周辺土地区画整理事業、管崎土地区画整理事業および市街地再開発事業の各特別会計の財務に関する事務の執行について	改善要望
	3		都市整備局所管の財団法人福岡市森と緑のまちづくり協会の財務の事務の執行および経営に係る事業の管理について	改善要望
函館市	2		生活保護に関する事務の執行等について	改善要望
福山市	1		福山市国民健康保険特別会計について	改善要望
	2		ごみ処理事業の財務事務について	改善要望
高松市	1		介護老人保健施設こくぶん荘の運営管理について	改善要望
	2		未利用資産(土地)の活用及び売却について	改善要望
北海道	1		道退職者の在籍する団体に対する補助事業	-
岩手県	1		特別会計(公営企業会計を除く)に係る事務の執行及び事業の管理	-
秋田県	1		未収金の管理について	-
山形県	1		情報システムに関わる財務事務等について	-
福島県	1		県立図書館、美術館、博物館について	-
茨城県	1		試験研究機関の財務事務及び経営管理について	-
群馬県	1		県立病院の財務事務の執行及び管理運営について	-
埼玉県	1		県有財産の管理と活用について	-
	2		流域下水道に係る財務執行について	-
千葉県	1		県及び出資団体の土地開発事業の財務に関する事務の執行及び千葉県企業庁の経営に係る事業の管理について	-
東京都	1		住宅政策に関する事業の管理及び財務事務の執行について	-
	2		都営住宅等に関する事業の管理及び財務事務の執行について	-
	3		多摩ニュータウン事業の管理及び財務事務の執行について	-
	4		東京都住宅供給公社の経営管理について	-
新潟県	1		未収金に関する財務事務	-
	2		過去の包括外部監査(平成11年度～平成14年度)に関わる是正措置の状況	-
富山県	1		平成18年度委託料について	-
石川県	1		公の施設の管理運営及び指定管理者制度の事務の執行について	-
福井県	1		福井県立病院に関する財務事務の執行および経営に係る事業の管理について	-
山梨県	2		人件費等に関する事務執行について	-

自治体名		テ	マ	評価
長野県	1	県立大学の経営管理		-
	2	道路の建設・管理運営		-
岐阜県	1	専修学校等に係る財務に関する事務の執行及び事業の管理について		-
愛知県	1	公の施設における指定管理者制度の運用状況について		-
	2	建設部の委託料及び役務費に関する財務事務の執行並びに建設部の主要な財政的援助団体に関する財務事務について		-
三重県	1	県出資団体の財務事務の執行及び経営に係る事業の管理について		-
滋賀県	1	教育委員会の各事業及び所管の各施設に係る財務事務について		-
大阪府	2	大阪府危機管理室が所管する事業の財務に関する事務の執行(自然災害に関する防災・災害発生時の対応に関する事業を主として)		-
奈良県	1	公の施設の管理運営		-
和歌山県	1	和歌山県の公有財産の管理に関する財務事務の執行について		-
山口県	1	公の施設の管理及び指定管理者制度の運用の状況について		-
徳島県	2	財団法人とくしま産業振興機構の事業内容・財務事務の検証		-
香川県	1	持続可能な県民生活(安全・安心)		-
高知県	1	試験研究機関の財務に関する事務の執行について		-
福岡県	1	福岡県教育委員会に関する財務事務の執行について(特殊学校費及び保健体育費を除く)		-
佐賀県	1	県の特別会計の執行について		-
長崎県	1	県税の賦課・徴収事務及び収入未済額に係る事務について		-
熊本県	1	主要施設の管理運営について		-
宮崎県	1	「県公社等改革指針」(H16年3月)に基づく公社等改革の評価について		-
鹿児島県	1	県及び財政的援助団体が所有する土地等の管理について		-
沖縄県	2	沖縄県の雇用対策事業及び(財)雇用開発推進機構の財務に関する事務の執行並びに事業の管理について		-
札幌市	1	土地の管理について		-
仙台市	1	廃棄物処理事業に係る財務事務の執行について		-
	2	株式会社仙台市環境整備公社の財務に関する事務の執行及び管理の状況について		-
さいたま市	1	市税の賦課・徴収事務について		-
	2	情報システムに係る財務に関する事務の執行について		-
千葉市	1	市立病院(青葉病院・海浜病院)の管理に係る財務事務の執行について		-
川崎市	1	公の施設の管理及び指定管理者制度に係る財務事務の執行について(指定管理者の財務事務を含む。)		-
新潟市	1	新潟市水道局が所管する水道事業及び新潟市下水道部が所管する下水道事業の財務に関する事務の執行、経営に係る事業の管理並びに関連業務を行う財団法人新潟水道サービスの出納その他事務の執行について		-
静岡市	1	公共工事に関する財務事務の執行について		-
浜松市	1	道路(国・県・市道のほか農道、林道、用排水路を含む)及び付帯施設に関する計画並びに財務執行について		-
名古屋市	1	名古屋市教育委員会に関する財務事務の執行及び財団法人名古屋市教育スポーツ振興事業団の出納その他の事務の執行について		-
	2	緑政土木局の財務事務の執行及び財団法人名古屋市建設事業サービス財団の出納その他の事務の執行について		-
広島市	1	情報システムに関する財務事務の執行について		-
	2	市営住宅事業に関する財務事務の執行について		-
函館市	1	函館市の財政状況について		-
旭川市	1	財政援助団体等の出納その他の事務の執行等について		-
青森市	1	下水道事業等に関する事務の執行及び事業の管理について		-
秋田市	1	出資団体の事業に係る出納その他の事務について		-
郡山市	1	体育施設に係る財務に関する事務の執行について		-
	2	財団法人郡山市文化・学び振興公社のうち、郡山市労働福祉会館及び郡山地域職業訓練センターの管理に係る出納その他の事務の執行について		-
いわき市	1	出資団体及び当該団体が管理する公の施設について		-
宇都宮市	1	社会福祉法人宇都宮市社会福祉協議会の財務事務の執行等について		-
	2	平成18年度における市税、使用料及び手数料、国民健康保険税等の収入事務の執行について		-
川越市	1	清掃事業に係る事務及び財務の執行等について		-
船橋市	1	船橋市教育委員会事務局のうち学校教育に係る財務に関する事務の執行について		-
横須賀市	1	指定管理者制度に係る財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理		-
相模原市	1	公の施設に係る指定管理等の事務の執行について		-
	2	指定管理者である出資団体の事業の管理等について		-
金沢市	1	出資団体の管理運営について		-
長野市	1	教育委員会の事務の執行について		-
岐阜市	1	観光事業の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理について		-
	2	清掃事業の財務に関する事務の執行について		-
豊橋市	1	財産管理		-
高槻市	1	公共下水道事業及びその他下水処理に関する事務の執行状況及び経営に係る事業の管理		-
姫路市	1	債権管理事務の執行について		-
奈良市	1	出資団体に関する奈良市の財務事務の執行状況について		-
和歌山市	1	国民健康保険・介護保険・老人保健事業及び福祉事業関連貸付金の事務について		-
岡山市	1	委託契約の契約事務の執行について		-

自治体名		テ	マ	評価
倉敷市	1	市税の賦課及び徴収に関する事務		-
	2	収入未済額に関する管理事務(市税を中心として)		-
下関市	1	市の病院事業について		-
松山市	1	生活保護に関する事務の執行について		-
高知市	1	「高知市文化プラザ」の管理運営に係る財務に関する事務の執行及び財団法人高知市文化振興事業団の出納その他の事務の執行について		-
長崎市	1	扶助費について		-
	2	病院事業について		-
熊本市	1	国民健康保険事業および老人保健医療事業にかかる事務の執行について		-
大分市	1	市道を中心とした道路の建設及び維持管理並びに関連する事業について		-
宮崎市	1	宮崎市病院事業の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理		-
鹿児島市	2	鹿児島市の船舶事業(桜島フェリー)の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理について		-
岩手県盛岡市	1	市税、国民健康保険税、保育料、市営住宅使用料の収入及び債権の管理に関する事務		-
東京都港区	1	介護保険会計における財務管理と事業運営		-
	2	認証保育所にかかる補助金の執行状況		-
東京都世田谷区	1	財政援助団体の財務事務及び事業執行について		-
東京都荒川区	1	債権管理事務について		-
東京都足立区	1	「生活保護事業に関する事務の執行について」		-
東京都大田区	2	特別出張所の管理運営について		-
東京都八王子市	1	「指定管理に係る事務の執行等について」(含:財団法人八王子市学園都市文化ふれあい財団)		-
大阪府八尾市	1	人件費にかかる財務事務について		-
大阪府枚方市	1	市立枚方市民病院の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理について		-
香川県坂出市	1	坂出市の補助金等について		-

6. オンブズマン功労賞について

平成17年度から平成19年度まで連続活用賞以上を受賞した監査人7名には、オンブズマン功労賞を贈呈することとした。

3年連続同一自治体での活用賞以上受賞者は次の通りであった。

公認会計士・税理士 光田周史	17・18・19年度	京都府	オンブズマン功労賞
弁護士 高階貞男	17・18・19年度	大阪府	オンブズマン功労賞
公認会計士 中谷紀之	17・18・19年度	兵庫県	オンブズマン功労賞
弁護士 松尾敬次	17・18・19年度	徳島県	オンブズマン功労賞
公認会計士 佐伯直輝	17・18・19年度	愛媛県	オンブズマン功労賞
公認会計士 林恭造	17・18・19年度	堺市	オンブズマン功労賞
公認会計士 奥村勝美	17・18・19年度	北九州市	オンブズマン功労賞