

# 全国オンブズ活動 今後の展望

-第12回情報公開度ランキングから  
見えてきたもの-

2008.4.12 at 福井県教育センター

市民オンブズマン福井 第11回総会

全国市民オンブズマン連絡会議

# 今に至る経緯

## 武生市にいた頃

- 原発
- 丸刈り
- 佐伯祐三

名古屋に行ってから

- 環境サークル
- 愛知万博
- ナホトカ重油事故

私にも  
できる



15時またぎ



4月12日(土)



全国オンブズの15年

官官接待 裏金 談合  
警察 政務調査費まで

福井県の情報公開度

ランキング

近年順位が

低迷

その打開策は？

自治体を市民の手に

市民オンブズ活動の

今後の展望を語る

# 全国市民オンブズマン連絡会議

- 1994年7月発足
- 市民オンブズマンの情報交換・経験交流を図り、共同研究を行う
- 現在82団体が加盟
- 毎年夏に全国大会
- 行政・企業から補助金・助成金を一切受け取らず

# 自治体追及の2本柱

情報公開

住民監査請求  
住民訴訟

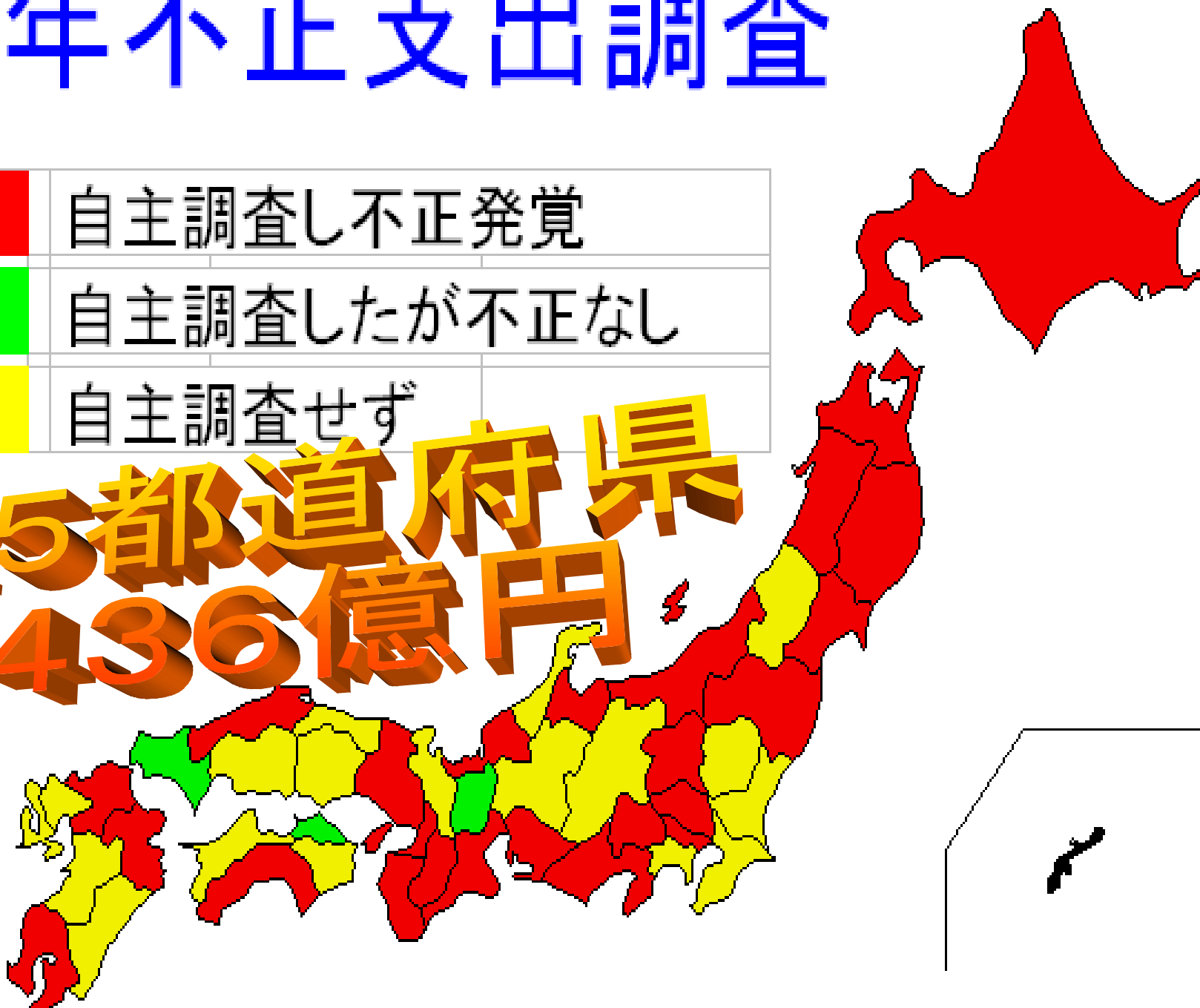
## これまでの追及

- 95年 官官接待
- 96年 カラ出張
- 98年 議会改革
- 00年 塩漬け土地
- 01年 公共事業
- 04年 警察裏金
- 07年 政務調査費

# 98年不正支出調査

■	自主調査し不正発覚
■	自主調査したが不正なし
■	自主調査せず

25都道府県  
436億円

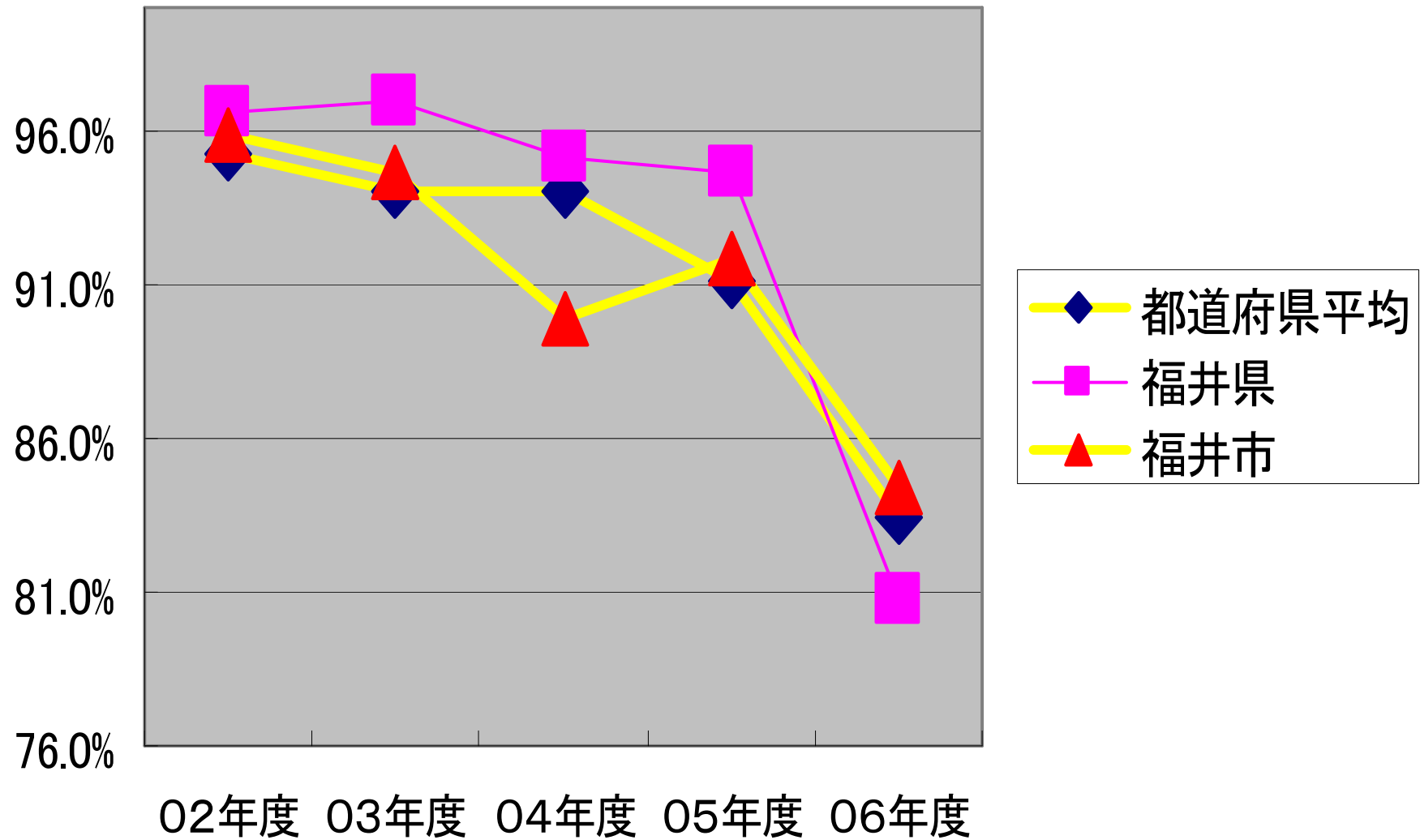


# 全国オンブズ 分科会

- 談合
- 公共事業
- 警察
- 包括外部監査の通信簿
- 議会
- 情報公開度ランキング
- 全国大会

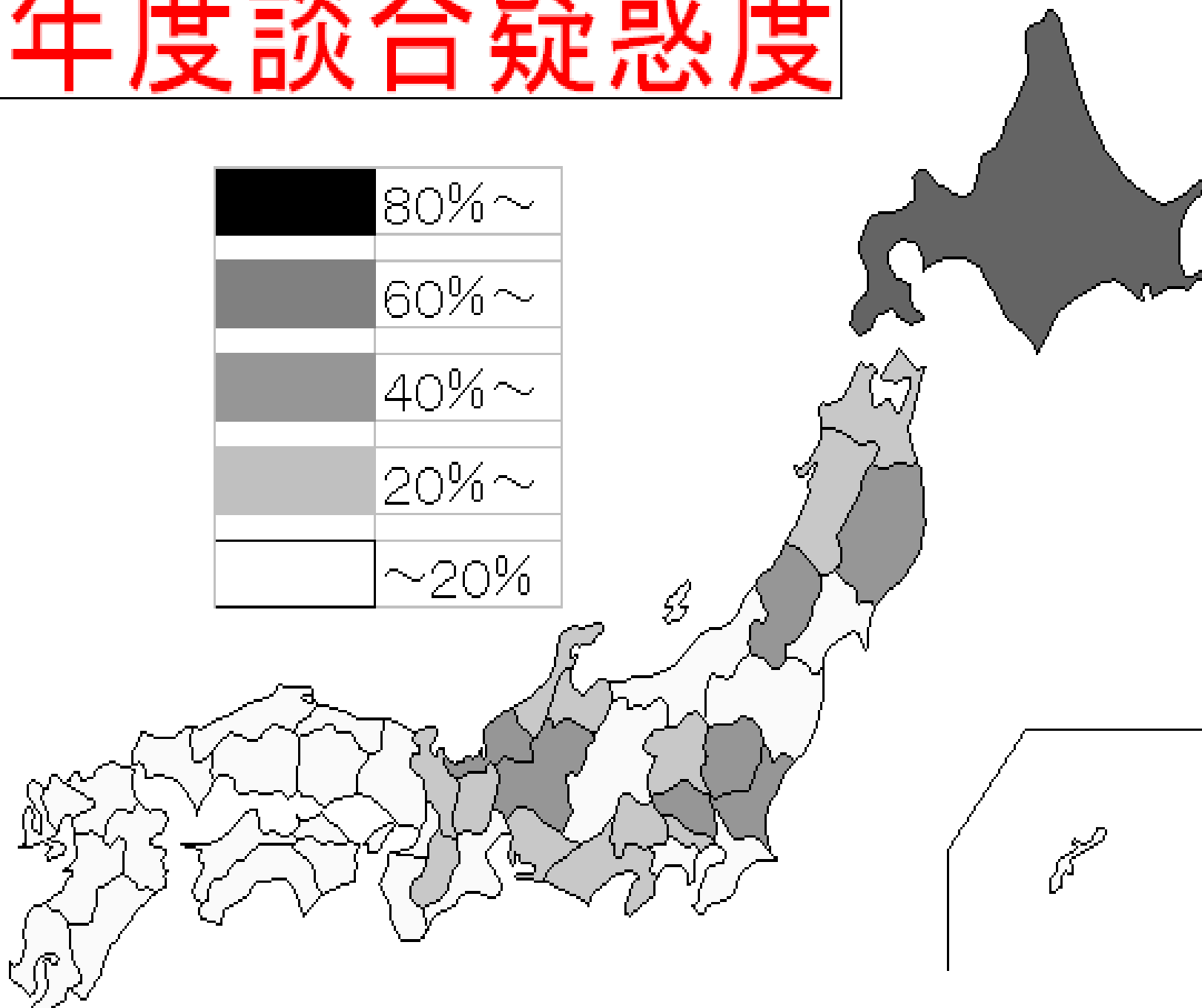


# 全国 平均落札率調査



# 06年度談合疑惑度

■	80%~
■	60%~
■	40%~
■	20%~
■	~20%

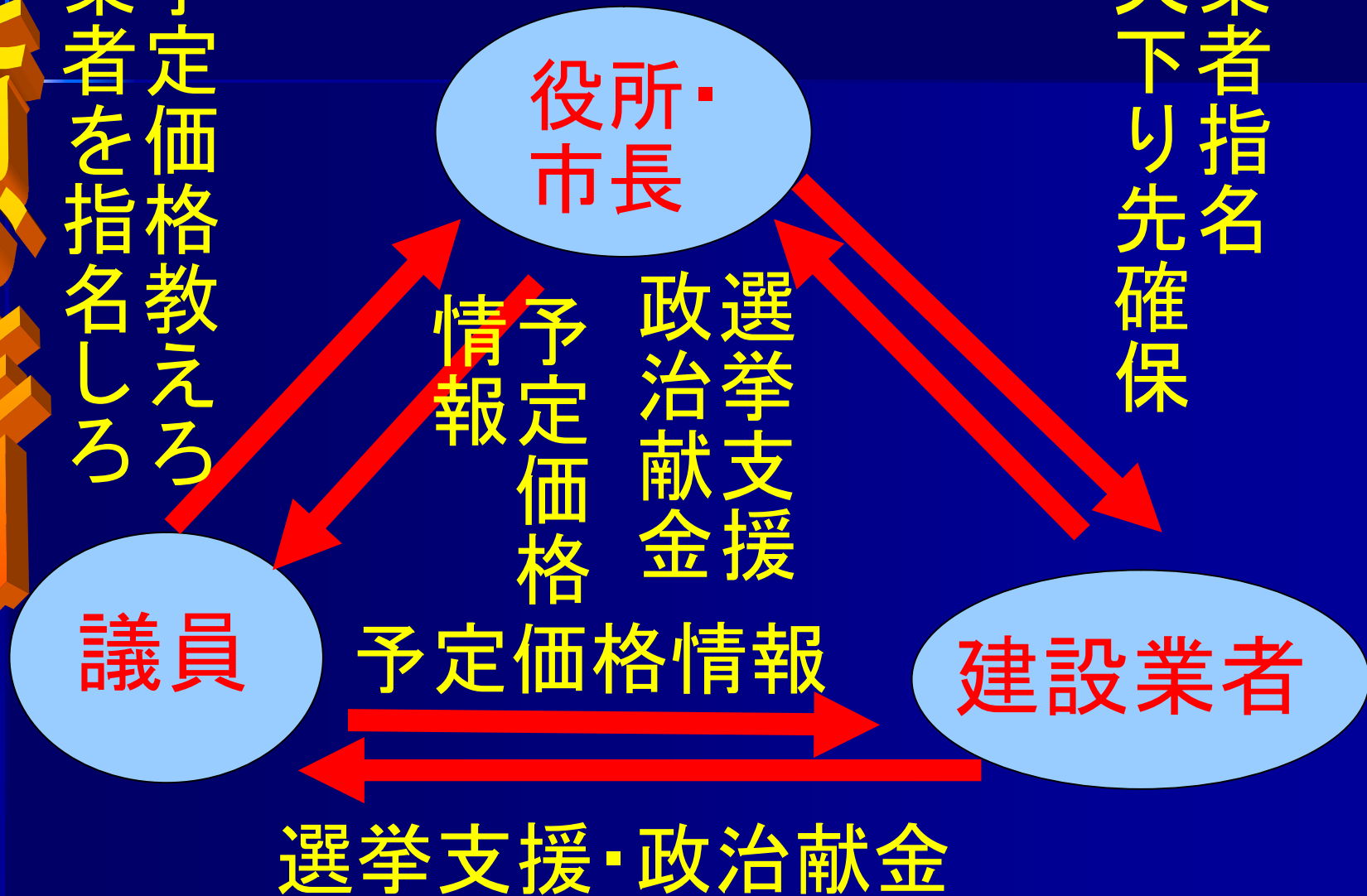


# 談合が蔓延していた頃

癒着

業者を指名しろ  
予定価格教える

業者指名  
天下り先確保



# 談合が無くなれば・・・

一 予  
事 前  
般 競 争  
入 札  
予 定 価 格  
公 表

天下り先

役所・市長

癒着がなくなる

政治献金  
選挙支援

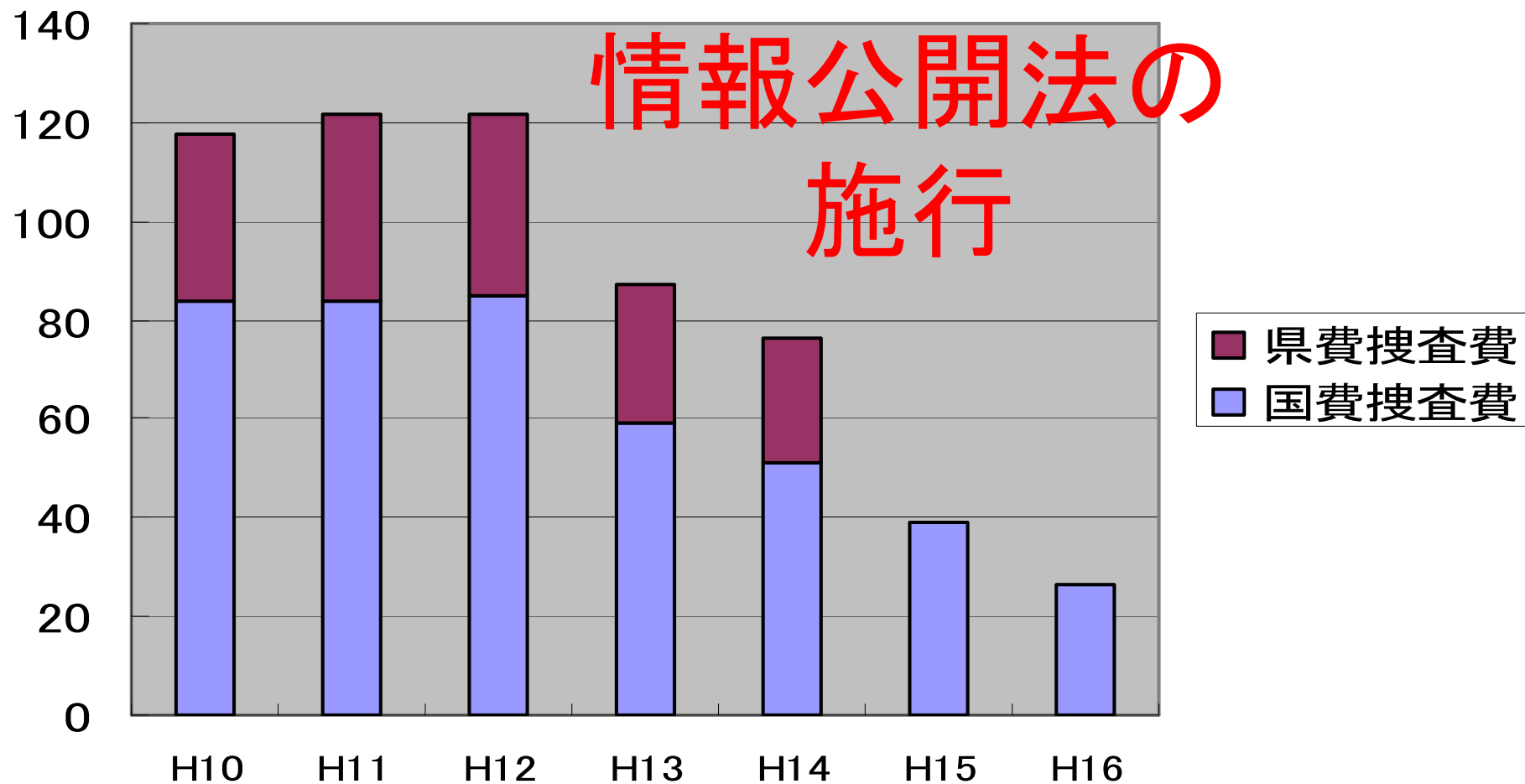
議員

予定価格情報

建設業者

選挙支援・政治献金

# 警察 捜査費総計の推移



2006年度（平成18年度）

# 包括外部監査の通信簿

～未来へ向けた包括外部監査～

2007年 9月

全国市民オンブズマン連絡会議

包括外部監査評価班

# 政務調査費の何が問題か？

1. 使途が不透明
2. 使途基準が曖昧
3. 支給額が高額

癒着

他の目的に流用

執行部から見れば「議会対策」費  
議員から見れば「第2の給与」化

# 政務調査費を透明化するには

1. 使途を透明に  
領収書全部公開は当然  
収支明細・活動成果・視察報告書
2. 使途基準の作成を
3. 支給額を見直せ



札幌市議 1542万円  
返還命令判決確定

函館市議 116万円

弘前市議  
182万円

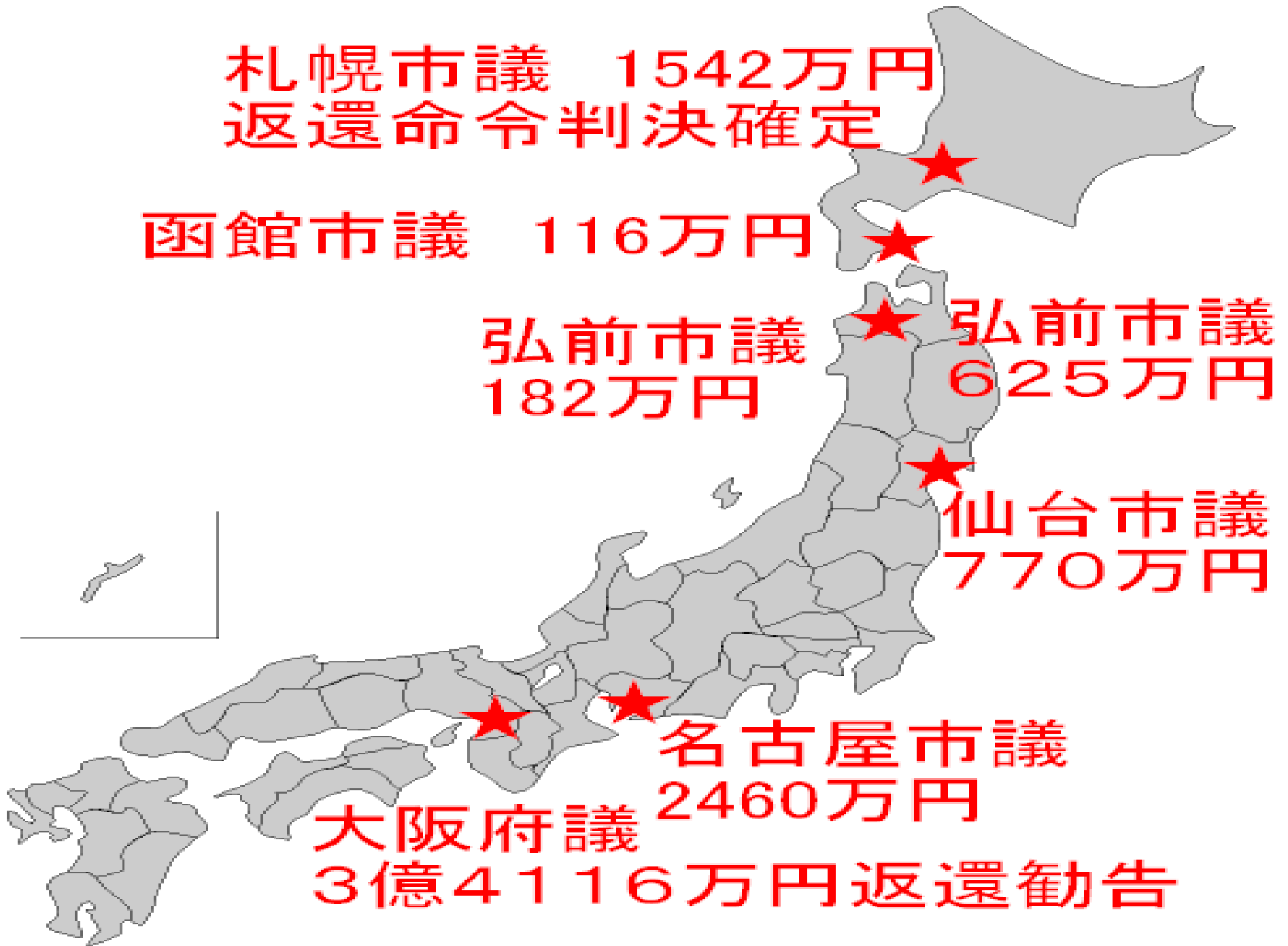
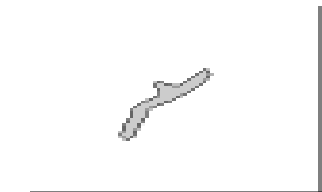
弘前市議  
625万円

仙台市議  
770万円

名古屋市議  
2460万円

大阪府議

3億4116万円返還勧告



# 政務調査費領収書 開示状況

平成20年度

■	全部非公開
■	条件付き公開
■	全部公開

25府県で  
全面添付



# 政務調査費が不透明(現状)

癒着

1.流用

2.悪い議員が  
のさばる

議員

政務調査費

知事  
市長

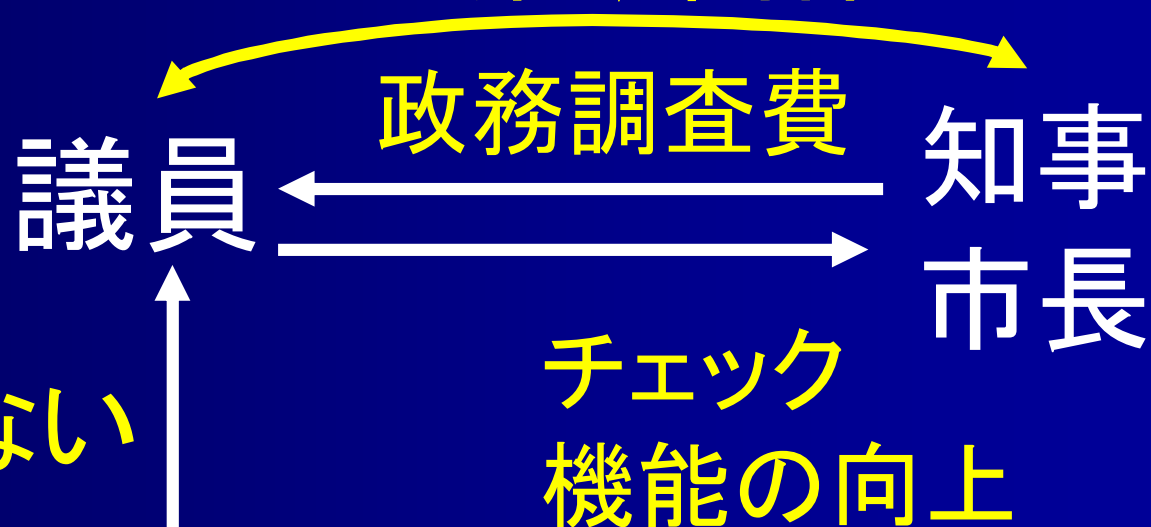
チェック  
機能が低下

市民

議員の働きを  
チェックできず

# 政務調査費が透明になると

よい緊張関係







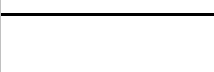
1.流用せず  
2.仕事をしない  
議員が落選

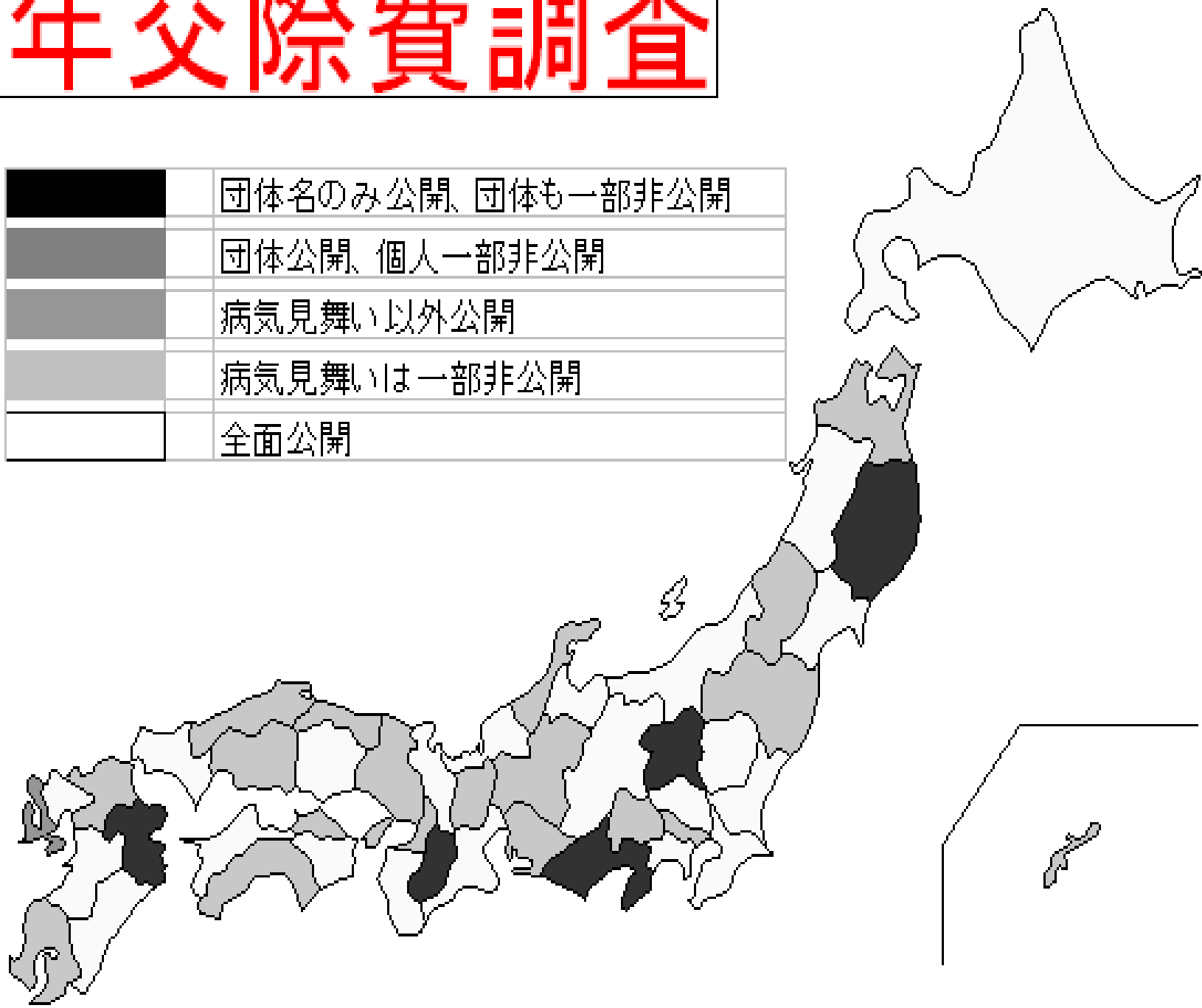
市民  
議員の働きをチェック  
悪い議員を淘汰

# 情報公開度ランキング

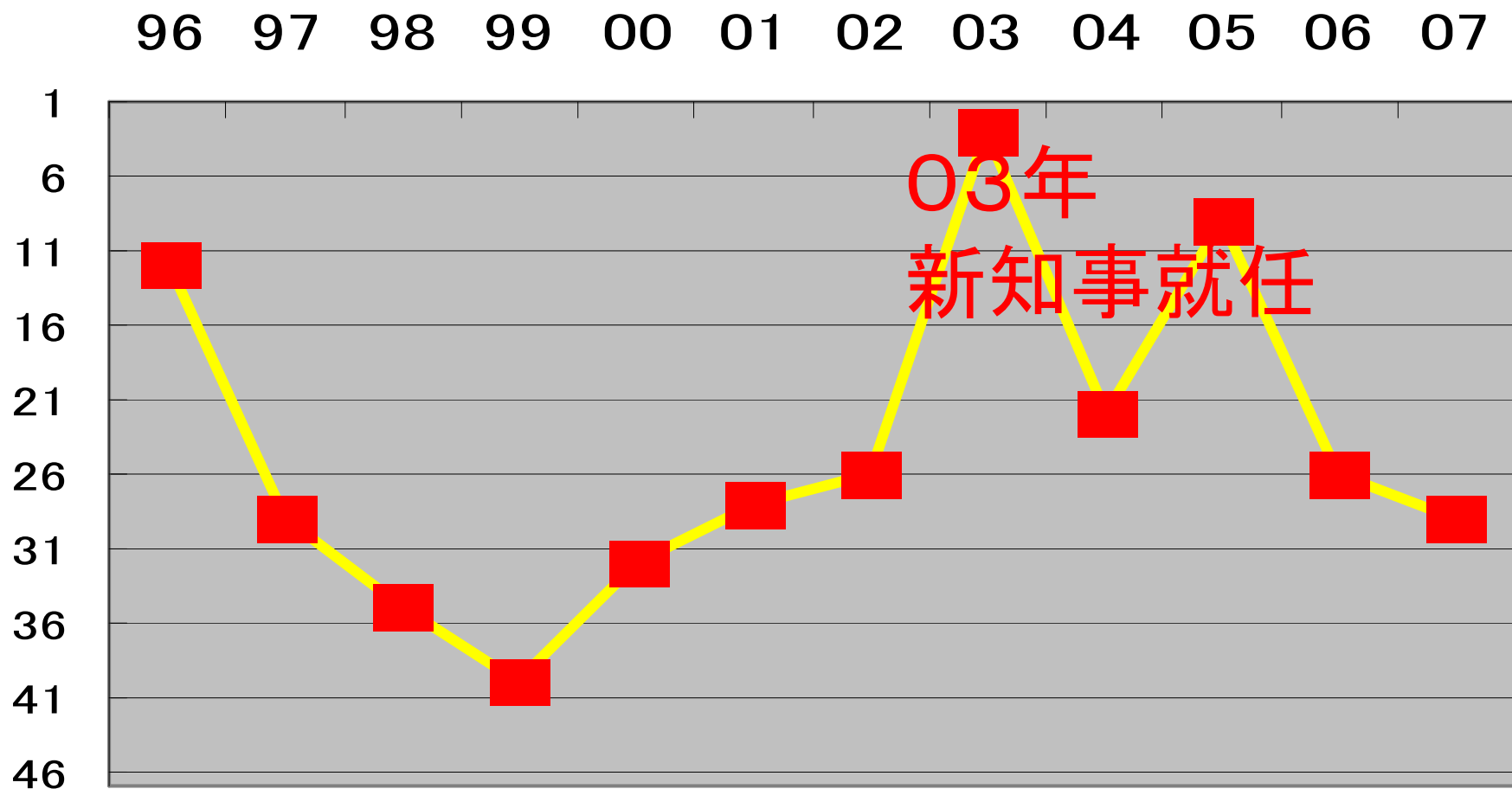
- 全国同一文書を一斉情報公開請求
- 開示度を点数化し、順位づけ
- 開示項目 定点観測と新規
- 「自治体の横並び意識」
- 97年第1回発表以来12年連続調査

# 07年交際費調査

	団体名のみ公開、団体も一部非公開
	団体公開、個人一部非公開
	病気見舞い以外公開
	病気見舞いは一部非公開
	全面公開



# 福井県 総合ランキングの変遷

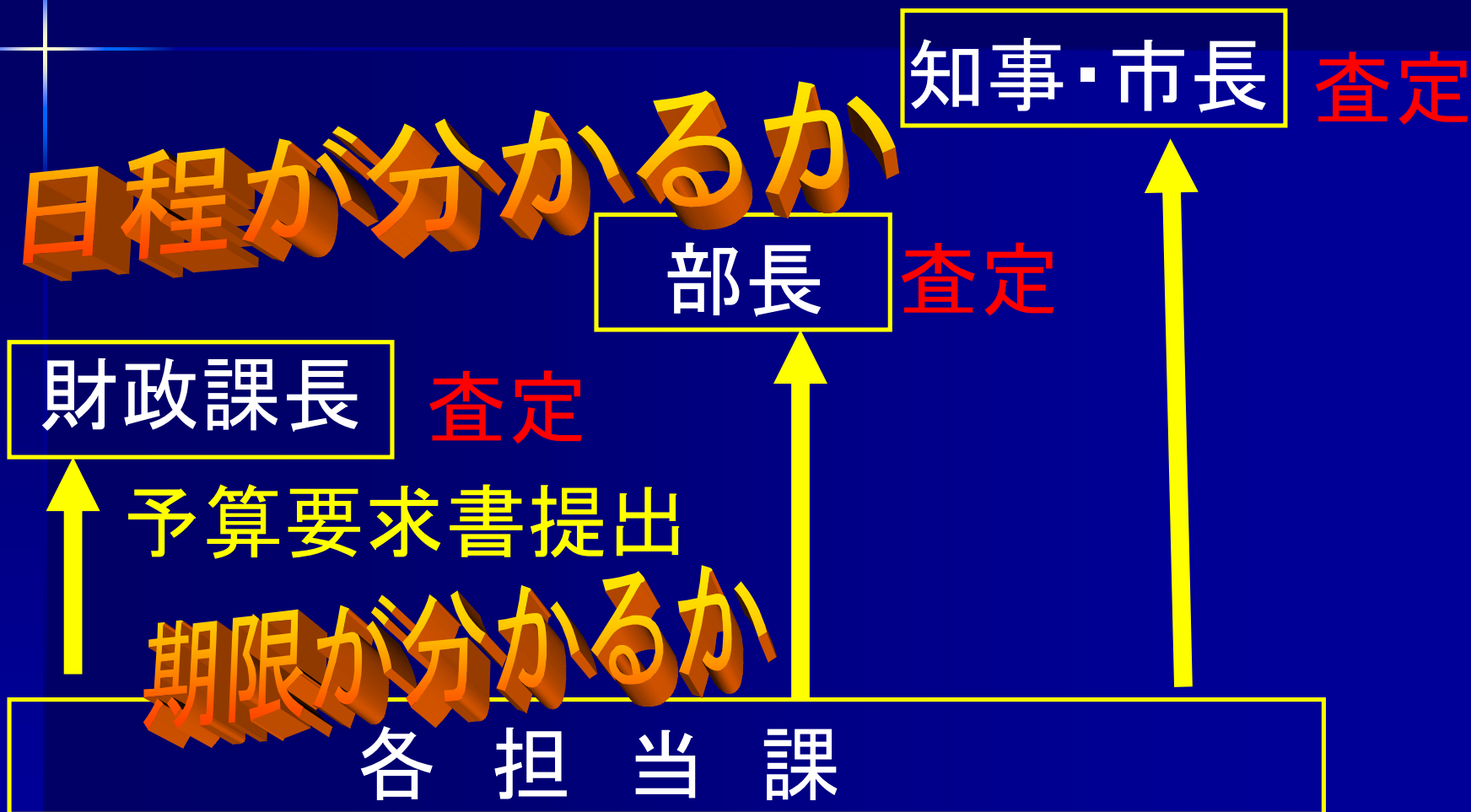


# 福井県 ランキング得点詳細

	満点	福井県
交際費	15	12
再就職情報	24	24
予算スケジュール	10	1
政務調査費	30	1
議会運営委員会	20	5
県警捜査報償費	15	2
県警再就職情報	24	18



# 予算編成の流れ



# 福井県の開示文書

平成20年度当初予算の編成日程

**予算提出期限 記載なし**

平成19年11月29日(木) 総務部企画幹  
(財務企画課長)調整 (～12月28日)

平成20年1月15日(火) 総務部長調整  
(～1月18日)

平成20年1月25日(金)知事査定  
(～2月4日)

※日程は、今後、変更となることがあります。

# 栃木県の開示文書

## 平成20年度当初予算編成日程

1. 編成方針副知事レク 9/13 16:00-17:00  
編成方針知事レク 9/14 9:30-10:30
2. 編成方針説明会 10/3 10:00-
3. **要求書提出** **11/5**
4. 財政課長ヒアリング 11/12-11/21
5. 要求状況知事レク 11/29 9:30-10:30
6. 財政課長査定 12/1-12/22

# 福井県 ランキング得点詳細

	満点	福井県
交際費	15	12
再就職情報	24	24
予算スケジュール	10	1
政務調査費	30	1
議会運営委員会	20	5
県警捜査報償費	15	2
県警再就職情報	24	18

# 議会運営委員会

- 議会の運営に関する事項や請願・陳情について審議決定するところ
- 議会運営委員会「理事会」や「各派代表者会議」「幹事長会議」などの密室で実質議論が終わっていることが多い

# 福井県 議会運営委員会

■ 傍聴を認めず	6点中	0点
■ 配付資料なし	4点中	0点
■ 議事録(紙)は公開	4点中	4点
■ 議事録氏名は公開	1点中	1点
■ <u>議事録(ネット)なし</u>	5点中	0点
	20点中	5点

# ユニーク情報公開制度

- 予算査定状況をネットで公開(鳥取県)
- 公金支出ネットで公開(岐阜県・長崎県)
- 既公開文書は5年開架(神奈川県など)
- 口利き記録 ネットで公開(高知県)
- 開示文書をネットで送信(佐賀県)

# 今後の展望 活動テーマ案

- 議会改革
- 三セク 破綻問題
- 「自治体と金融機関」
- 包括外部監査 措置
- 「国の無駄遣い」追及



# 国と自治体 追及方法の比較

	地方自治体	国
情報公開	90年代はじめ～	2001年4月～
議会 情報公開	90年代終わり～	2008年4月～ 衆議院規程 (立法・調査除く)
無駄遣い 返還訴訟	可能(住民訴訟)	不可能 (利害関係人のみ 審査要求は可能)

# 今後の展望

- 「団塊の世代」の参加を
- 若い世代も
- 「県内自治体ランキング」
- 「ブロック別集会」

# 社会は変えられる

- 「私にもできる」
- 1人の100%より  
1000人の 1%

ご静聴ありがとうございました

